



ФЕДЕРАЦІЯ  
РОБОТОДАВЦІВ  
УКРАЇНИ

# Національний реєстр контролюючих органів

# Робота контролюючих органів стримує розвиток бізнесу та залучення інвестицій в Україну

## ТОП-5 змін, необхідних для розвитку бізнесу в Україні на думку підприємців:

1. Скорочення кількості та розмірів податків
2. Скорочення кількості (функцій) контролюючих органів та перевірок
3. Стабільність податкового, митного, господарського законодавства
4. Подолання корупції в органах державної влади
5. Отримання доступу до дешевих кредитних ресурсів

*Опитування Центру «Соціальний моніторинг» на замовлення Федерації роботодавців України*

# Передумови реалізації проекту

## Вибіркові дані показників діяльності контролюючих органів по здійсненню ними контрольньо-наглядових функцій у 2012 році:

- Кількість заходів нагляду (контролю) – **2 млн. 070 тис.**, з них :
  - планових – **1 млн. 203 тис.**
  - позапланових – **865 тис.**
- Сума накладених фінансових санкцій – **3 млрд. 352 млн. грн.**
- Сума фінансових санкцій, яка стягнута до бюджету – **990 млн. 900 тис. грн**, що складає **30 %** від загальної суми накладених фінансових санкцій.
- Кількість осіб, притягнутих до адміністративної відповідальності – **649,3 тис.**

# Передумови реалізації проекту (продовження)

## Деякі показники діяльності контролюючих органів

- Середній розмір надходжень від фінансових санкцій з розрахунку на одну перевірку – **479 грн.**
- Витрати держави на проведення однієї перевірки - **11,6 тис. грн.**
- Витрати державного бюджету та інших джерел на утримання органів, що здійснюють контрольно-наглядові функції\* – **24 млрд. 079 млн. грн.**

\* - органи, по яких наявна інформація щодо окремих результатів їх діяльності у 2012 році

# Підприємці не розуміють, хто і скільки разів повинен їх перевіряти

*«Наша компанія выдержала за 2011 год 440 проверок...Мы выдали 15 тонн оригинальных документов правоохранительным органам. На 8 месяцев наше предприятие было остановлено. В этом году уже 114 проверок, мы даже на своем сайте ввели раздел «Кто нас сегодня проверяет».*

**Вадатурський О.О. Генеральний директор ООО  
«Нібулон», м. Миколаїв, 26 квітня 2012 року,**

*2012 року кількість перевірок, які були проведені державними контролюючими органами у компанії «НІБУЛОН», досягла позначки 533. У 2011 році сумарна тривалість перевірок склала 977 днів (веб-сайт ТОВ «Нібулон»).*

## Високі витрати бізнесу на проведення перевірок

*«Наша компанія є сумлінним платником податків: за 2011 рік ми сплатили 246 млн. грн. податків, але ми потерпаємо від перевірок. Наші договори визнаються недійсними на підставі актів податкової перевірки, а не рішень суду чи закону.»*

**Харченко І.Б., Директор фабрики ПАТ „Крафт Фудз Україна”,  
м. Суми, 25 травня 2012 року**

*«У мене сьогодні на фірмі працює 27 бухгалтерів. Я їх відправляю отримувати зарплату в Податкову, тому що на мене працюють всього 3 бухгалтера. Всі інші працюють на Податкову, Пенсійний фонд і т.д.»*

**Добровольський В.І., Президент компанії «ТЕХНО»,  
м. Чернівці, 8 лютого 2012 року**

# Надмірна кількість контролюючих органів

*«Цегельні заводи. Їх залишилось у Чернігівській області три. Це невеликі підприємства. Директор жаліється: приїжджає 5 перевіряючих в один день. Він говорить: “Хлопці, ось 5 сірників, витягніть, хто перший буде мене перевіряти”. Контролюючі органи – це велике навантаження на бюджет. Скоротіть на 50%. Не потрібні ці всі структури. Ми їх не спроможні утримувати».*

**Лазар В.Л., керівник підприємства «Вимал»,  
м. Чернігів, 27 листопада, 2012 року**

- 1. Створено систему публічного громадського контролю за діяльністю контролюючих органів.**
- 2. Будь-який підприємець може зайти на сайт Реєстру та отримати всю інформацію про контролюючі органи України, їх повноваження, підстави, періодичність та тривалість перевірок, відповідальність суб`єкта господарювання тощо.**
- 3. Будь-який підприємець має можливість поінформувати про неправомірні дії контролюючих органів, заповнивши на сайті анкету, на яку буде відповідно відреаговано.**



# Яку інформацію бізнес може отримати з Реєстру

- Підстава здійснення перевірки (Закон України, Указ Президента України, постанова КМУ тощо)
- Предмет здійснення перевірки
- Документи, що підлягають перевірці
- Для планових перевірок (періодичність, тривалість та підстави проведення)
- Для позапланових перевірок (тривалість та підстави проведення)
- Документи, що посвідчують посадову особу контролюючого органу
- Відповідальність суб`єкта господарювання за порушення законодавства

## Національний реєстр контролюючих органів

Федерація роботодавців України представляє власний проект – «Національний реєстр контролюючих органів». Даний проект розроблено з метою здійснення публічного контролю діяльності контролюючих органів активними представниками громадянського суспільства та суб'єктами господарювання.



Створення Національного реєстру контролюючих органів обумовлено відсутністю будь-якого зведеного документу, що містив би інформацію про кількість органів державного нагляду (контролю), підстави та предмет нагляду (контролю), документи, що підлягають контролю, періодичність та тривалість здійснення планових, періодичність, тривалість та підстави здійснення позапланових заходів нагляду (контролю), відповідальність суб'єктів господарювання за порушення відповідного законодавства.

### Національний реєстр контролюючих органів дозволить:

- створити корисний інформаційний ресурс для суб'єктів господарювання, які підлягають заходам державного нагляду (контролю);
- створити інформаційну інтерактивну платформу для збору статистичної інформації, скарг, претензій на дії органів державного нагляду (контролю) від суб'єктів господарювання;
- здійснювати моніторинг результатів діяльності контролюючих органів за результатами нагляду (контролю) з метою визначення навантаження на суб'єктів господарювання по видам нагляду (контролю), витрат держави на адміністрування;
- розробити відповідні законодавчі ініціативи з оптимізації функцій контролюючих органів, уникнення дублювання подібних функцій у відповідній сфері нагляду (контролю) на підставі даних, що міститимуться в реєстрі, і, як наслідок, поліпшити позиції України в рейтингах, що оцінюють легкість ведення бізнесу в країні.

**Бізнес має можливість долучитися до удосконалення Реєстру, а також поінформувати про неправомірні дії контролюючих органів, заповнивши цю анкету.**

[АНКЕТА](#)

[▶ ПЕРЕЛІК КОНТРОЛЮЮЧИХ ОРГАНІВ](#)

## Новини



### [Перевіряти підприємства в Україні можуть 70 держорганів](#)

17:58, 11.04.2013

Проводити перевірки підприємств в Україні можуть 70 контролюючих органів. Як повідомив Голова Федерації роботодавців України **Дмитро Фірташ**, таку кількість перевіряючих структур внесено до реєстру контролюючих органів, який створила Федерація роботодавців України. Із загального числа перевіряючих органів 30 структур можуть прийняти рішення про обмеження господарської діяльності підприємств.

# **Перелік контролюючих органів (станом на 01.04.2013р.)**

- 1. Адміністрація Державної прикордонної служби України**
- 2. Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України**
- 3. Антимонопольний комітет України**
- 4. Ветеринарна міліція з проведення карантинних ветеринарних заходів**
- 5. Генеральна прокуратура України**
- 6. Державна авіаційна служба України**
- 7. Державна автомобільна інспекція**
- 8. Державна адміністрація залізничного транспорту України**
- 9. Державна архівна служба України**
- 10. Державна архітектурно-будівельна інспекція України**

11. Державна ветеринарна та фітосанітарна служба України
12. Державна екологічна інспекція України
13. Державна інспекція з експлуатації електричних станцій і мереж
14. Державна інспекція з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії
15. Державна інспекція навчальних закладів України
16. Державна інспекція сільського господарства України
17. Державна інспекція України з безпеки на морському та річковому транспорті
18. Державна інспекція України з безпеки на наземному транспорті
19. Державна інспекція України з контролю за цінами
20. Державна інспекція України з питань захисту прав споживачів
21. Державна інспекція України з питань праці
22. Державна інспекція ядерного регулювання України
23. Державна казначейська служба України
24. Державна пробірна служба України
25. Державна санітарно-епідеміологічна служба України
26. Державна служба геології та надр України
27. Державна служба гірничого нагляду та промислової безпеки України
28. Державна служба зайнятості України
29. Державна служба інтелектуальної власності України
30. Державна служба статистики України

31. Державна служба України з лікарських засобів
32. Державна служба України з надзвичайних ситуацій
33. Державна служба України з питань захисту персональних даних
34. Державна служба фінансового моніторингу України
35. Державна фінансова інспекція України
36. Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України
37. Державне агентство земельних ресурсів України
38. Державне агентство лісових ресурсів України
39. Державне агентство резерву України
40. Державне агентство рибного господарства України
41. Державне агентство України з питань кіно
42. Державне агентство України з туризму та курортів
43. Державне агентство України з управління зоною відчуження
44. Державне космічне агентство України
45. Інспекція державного портового нагляду морського рибного порту України
46. Інспекція державного портового нагляду морського торговельного порту України
47. Інспекція з питань підготовки та дипломування моряків
48. Міністерство аграрної політики та продовольства України
49. Міністерство внутрішніх справ України
50. Міністерство доходів і зборів України (Державна податкова та митна служби)

51. Міністерство екології та природних ресурсів України
52. Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
53. Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
54. Міністерство освіти і науки України
55. Міністерство охорони здоров`я України
56. Міністерство юстиції України
57. Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку
58. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики
59. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
60. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг
61. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг
62. Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення
63. Національний банк України
64. Пенсійний фонд України
65. Рахункова палата України
66. Служба безпеки України
67. Фонд державного майна України
68. Фонд соціального захисту інвалідів
69. Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань
70. Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності

## ТОП-9 контролюючих органів, що потенційно можуть перевіряти кожного суб'єкта господарювання

1. Державна служба України з надзвичайних ситуацій (*пожежна служба*)
2. Державна служба гірничого нагляду та промислової безпеки України
3. Міністерство доходів та зборів (*Державна податкова служба*)
4. Пенсійний фонд України
5. Державна інспекція України з питань праці
6. Органи Міністерства внутрішніх справ України (*в т.ч. управління по боротьбі з організованою злочинністю, служба боротьби з економічною злочинністю тощо*)
7. Фонд соціального захисту інвалідів
8. Органи Служби безпеки України
9. Органи Генеральної прокуратури (*в т.ч. екологічна, транспортна прокуратури*)

## **Перелік контролюючих органів, які можуть обмежити, призупинити, зупинити діяльність суб'єкта господарювання**

1. **Адміністрація державної прикордонної служби України**
2. **Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України**
3. **Антимонопольний комітет України**
4. **Ветеринарна міліція з проведення карантинних ветеринарних заходів**
5. **Державна архітектурно-будівельна інспекція України**
6. **Державна ветеринарна та фітосанітарна служба України**
7. **Державна екологічна інспекція України**
8. **Державна інспекція з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії**
9. **Державна інспекція навчальних закладів України**
10. **Державна інспекція сільського господарства України**
11. **Державна інспекція України з безпеки на морському та річковому транспорті**
12. **Державна інспекція України з безпеки на наземному транспорті**
13. **Державна інспекція України з питань прав споживачів**
14. **Державна інспекція ядерного регулювання України**
15. **Державна санітарно-епідеміологічна служба України**
16. **Державна служба геології та надр України**
17. **Державна служба гірничого нагляду та промислової безпеки України**
18. **Державна служба України з лікарських засобів**



19. Державна служба України з надзвичайних ситуацій
20. Державна фінансова інспекція України
21. Державне агентство земельних ресурсів України
22. Державне агентство рибного господарства України
23. Державне агентство України з туризму та курортів
24. Державне космічне агентство України
25. Державна служба фінансового моніторингу України
26. Інспекція державного портового нагляду морського рибного порту України
27. Інспекція державного потового нагляду морського торговельного порту України
28. Міністерство аграрної політики України
29. Міністерство внутрішніх справ України
30. Міністерство доходів і зборів (Державна податкова служба та Державна митна служба)
31. Міністерство екології та природних ресурсів України
32. Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
33. Міністерство освіти та науки України
34. Міністерство охорони здоров'я України
35. Міністерство юстиції України
36. Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку
37. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики
38. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
39. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг
40. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг
41. Національна Рада України з питань телебачення і радіомовлення
42. Національний банк України
43. Служба безпеки України
44. Фонд державного майна

# Деякі дані щодо прийняття рішень про обмеження, призупинення, зупинення діяльності суб'єкта господарювання

- Кількість контролюючих органів, що можуть зупинити, призупинити або обмежити діяльність суб'єкта господарювання – **44**
- Кількість рішень про зупинення, призупинення, обмеження діяльності у 2012р. - **154 614**

## Втрати суб`єктів господарювання від прийняття рішень про обмеження, призупинення, зупинення їх діяльності

Вид підприємства	Виручка, втрачена за один день простою
Перукарня	700 - 1 тис. грн.
Ресторан	8 - 15 тис. грн.
Мийка автомобілей	7 - 10 тис. грн.
Супермаркет	50 - 120 тис. грн.
Хлібокомбінат	100 - 225 тис. грн.
Молокозавод	400 - 800 тис. грн.
Цегельний завод	300 - 720 тис. грн.
Меткомбінат	1 - 3,6 млн. грн.
Видобуток корисних копалин	32 тис. грн. - 30 млн. грн.

Втрати для української економіки через зупинення, призупинення, обмеження діяльності суб`єктів господарювання за рахунок недоотримання ними виручки складають:

- від **600 млн.** до **1 млрд.грн.** за день простою (середня тривалість простоїв підприємств протягом року складає 45 робочих днів);
- сумарні втрати виручки за рік – до **27 млрд. грн.**

# Деякі дані за результатами оброблення даних із Реєстру

Середній розмір мінімальної штрафної (фінансової) санкції, що може бути накладена на підприємство – **476 грн.**

Середній розмір максимальної штрафної (фінансової) санкції, що може бути накладена на підприємство – **66 тис. 236 грн.**

Приклад найбільшого розміру штрафних санкцій за невиконання чи неналежне виконання умов ліцензії та/або іншого документа дозвільного характеру у сфері використання ядерної енергії – штраф до **1 млн. 700 тис. грн.**

# Реєстр – перший системний крок до спрощення ведення бізнесу

**На основі даних Реєстру Федерація пропонуватиме владі зменшити адміністративне навантаження на бізнес. Серед основних напрямків:**

- удосконалення законодавства у сфері дерегуляції господарської діяльності
- скорочення функцій контролюючих органів, які дублюються
- скорочення повноважень контролюючих органів у частині зупинення/призупинення/обмеження господарської діяльності підприємств

# Реєстр – перший системний крок до спрощення ведення бізнесу (продовження)

**На основі даних Реєстру Федерація ініціюватиме заходи, спрямовані на зменшення адміністративного навантаження за допомогою наступних інструментів :**

- співпраці з ВРУ через міжфракційне депутатське об'єднання «За вітчизняних промисловців і підприємців – роботодавців»
- участі у засіданнях КМУ, парламентських комітетах ВРУ
- звернень до центральних органів виконавчої влади, облдержадміністрацій

## **Мета ФРУ – скоротити витрати бізнесу на адміністрування своєї діяльності**

*«Ми повинні налагодити публічний контроль за діяльністю перевіряючих органів. Повинні бути зрозумілі функції та повноваження кожного з них. Наша мета – домовитися з владою про максимальне скорочення кількості контролерів і про створення єдиного порядку проведення перевірок. В результаті це суттєво спростить умови ведення бізнесу в Україні».*

**Фірташ Д.В.,  
Голова Ради Федерації роботодавців України,  
м. Запоріжжя, 4 квітня 2013 року**

# Значення дерегуляції

За підрахунками експертів Федерації реформи у сфері :

- дерегуляції державного нагляду (контролю);
  - підвищення ефективності адміністрування податків;
  - технічного регулювання;
  - надання адміністративних послуг;
  - спрощення дозвільної системи та сфери ліцензування
- призведуть до **збільшення ВВП як мінімум на 2%**, адже за даними дослідження Світового банку тільки одна ефективна реформа у сфері регулювання бізнесу призводить до **зростання ВВП країни на 0,15%**.



# Дякуємо за увагу і запрошуємо до співпраці!

[reestr.fru.org.ua](http://reestr.fru.org.ua)

---



**ФЕДЕРАЦІЯ  
РОБОТОДАВЦІВ  
УКРАЇНИ**

Контакти:

01030, м. Київ, вул.

М. Коцюбинського, 1

+38 044 251 70 10,

+38 044 251 70 11

[fru.org.ua](http://fru.org.ua)